**Акт № 24/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Петропавловское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
* Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. № 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года № 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Устава Петропавловского муниципального образования;
2. Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 31.05.2013 г. № 6 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2013 г. и плановый период 2014-2015 г.г.»;

3. Реестр расходных обязательств Петропавловского муниципального образования;

4. Соглашение о предоставлении в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив от 03.07.2013г. № 62-57-673/3-3;

5. Положение по ведению реестра муниципального имущества Петропавловского сельского поселения, утвержденное постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 11.03.2013г. № 12 «Об утверждении Положения «По ведению реестра муниципального имущества Петропавловского сельского поселения»;

6. Реестр муниципального имущества Петропавловского сельского поселения;

7. Договоры № 8 от 20.03.2013 г., № 9 от 30.05.2013 г., № 23 от 18.09.2013 г., № 19 от 02.10.2013 г.;

8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой выполненных работ;

9. Решение Думы Петропавловского муниципального образования от 31.05.2013 г. №6/1 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2013 год»»;

10. Протокол собрания граждан Петропавловского муниципального образования по вопросу обсуждения и утверждения мероприятий перечня проектов народных инициатив от 31.05.2013 г.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания жителей Петропавловского муниципального образования об утверждении перечня проектов народных инициатив, проведенного 31.05.2013 г., населением было определено мероприятие по отсыпке гравием внутренней сети дорог с.Петропавлоское по ул.Советская, ул.Совхозная, пер.Октябрьский.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Петропавловскому муниципальному образованию субсидии в размере 214 400,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Решением Думы Петропавловского муниципального образования от 31.05.2013 г. № 6/1 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2013 год» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятия перечня проектов народных инициатив. В решении определено только мероприятие, однако данное решение Думы не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этого мероприятия и источники финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет).

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств Петропавловского муниципального образования ведется в порядке, установленном администрацией Петропавловского сельского поселения, который противоречит требованиям приказа Минфина от 07.09.2007 г. № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ». Согласно п.1.3 р. I Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований, в реестрах расходных обязательств муниципальных образований должна содержаться информация о нормативном правовом регулировании, определяющем финансовое обеспечение и порядок расходования средств в части нормативных правовых актов, договоров, соглашений Российской Федерации (графы 4-6), субъекта Российской Федерации (графы 7-9) и муниципальных образований Российской Федерации (графа 10-12). Порядок ведения реестра расходных обязательств Петропавловского муниципального образования определяет требование по отражению в реестре только муниципальных нормативных правовых актов.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Петропавловского муниципального образования в качестве основания возникновения расходного обязательства на реализацию мероприятия перечня проектов народных инициатив не было указано Решение Думы Петропавловского муниципального образования от 31.05.2013 г. № 6/1 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив на 2013 год».

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив в реестр расходных обязательств Петропавловского муниципального образования были включены.

В силу п. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Представленный на проверку реестр муниципального имущества Петропавловского сельского поселения ведется администрацией в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 11.03.2013 г. № 12.

Реестр муниципального имущества Петропавловского сельского поселения составлен и ведется с нарушением требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержденного Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества". Разделы реестра муниципального имущества Петропавловского сельского поселения в нарушение п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества не соответствуют утвержденным в Порядке наименованиям и по количеству разделов; а также не соответствуют сведениям, которые необходимо отражать по каждому разделу реестра муниципального имущества Петропавловского сельского поселения.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Петропавловского сельского поселения от 31.05.2013 г. № 6 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2013 г. и плановый период 2014-2015 г.г.» в сумме 300 000,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 85 600,00 руб. или 28,5%, что не нарушает требования пункта 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятия перечня проектов народных инициатив по отсыпке дорог с.Петропавловское были заключены договоры:

- № 19 от 02.10.2013 г. на сумму 100 000,00 руб.

- № 23 от18.09.2013 г. на сумму 26 400,00 руб.

- № 9 от 30.05.2013 г. на сумму 100 000,00 руб.

- № 8 от 20.03.2013 г. на сумму 100 000,00 руб.

Договоры были заключены в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Оплата за выполненные работы была произведена полностью на основании подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) в сумме 326 400,00 руб. в том числе:

- за счет средств областного бюджета 214 400,00 руб. (субсидия из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив), 14400,00 руб. (субсидия из областного бюджета на развитие автомобильных дорог на 2011-2014 годы);

- за счет средств местного бюджета 97600,00 руб,, из них денежные средства в сумме 85 600,00 руб. было оплачено в целях софинансирования проектов народных инициатив в 2013 году, 12000,00 руб. было оплачено в целях софинансирования ДЦП «Развитие автомобильных дорог общего пользования»

# В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году нарушения обнаружены не были. В соответствии с разделом V Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ оплата выполненных работ по отсыпке дорог была произведена с применением КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций».

Право собственности на отремонтированные дороги администрацией Петропавловского сельского поселения не зарегистрировано.

В соответствии со ст. 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Поскольку автомобильные дороги неразрывно связаны с землей и их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» они подпадают под категорию объектов недвижимости и независимо от классификации, дороги, как объект недвижимого имущества, подлежат государственной регистрации.

Информация об использовании субсидии, предоставленной Петропавловскому муниципальному образованию представлена в таблице 1 в руб.

Таблица 1, руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Предусмотрено бюджетных ассигнований на 2013 год | | | Фактические расходы  по контракту, договору | | | Остаток ассигнова-ний из областно-го бюджета, подлежа-щий возврату |
| Всего | областной бюджет | мест-ный бюджет | Всего | областной бюджет | мест-ный бюд-жет |
| Отсыпка гравием дорог с.Петропавловск | 300000,0 | 214400,0 | 85600,0 | 300000,0 | 214400,0 | 85600,0 | 0,0 |

Средства областного бюджета, выделенные Петропавловскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году, использованы полностью.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**